

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**СЕЛЕМДЖИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**  
**АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(шестой созыв)

**Р Е Ш Е Н И Е**

30 марта 2021 года

№ 23/7

п. Экимчан

Об отчете о работе Контрольно-  
счетной палаты Селемджинского  
района за 2020 год

Заслушав отчет о работе Контрольно-счетной палаты Селемджинского района за 2020 год, представленный председателем Контрольно-счетной палаты Селемджинского района, в соответствии с Уставом муниципального образования «Селемджинский район», районный Совет народных депутатов

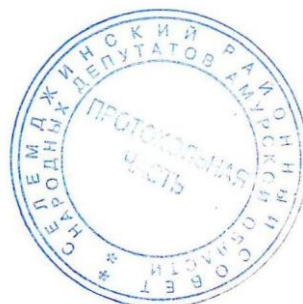
**р е ш и л:**

1. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Селемджинского района за 2020 год принять к сведению (прилагается).

2. Направить отчет о работе Контрольно-счетной палаты Селемджинского района за 2020 год, в периодическое печатное издание, с которым заключен договор об официальном опубликовании в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации для опубликования.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель районного Совета



Е.Н. Гаевская



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СЕЛЕМДЖИНСКОГО РАЙОНА

676560 пгт. Экимчан, ул. Комсомольская 3, тел. 84164621316, e:mail kpspsel@mail.ru

### ОТЧЕТ о работе Контрольно-счетной палаты Селемджинского района за 2020 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Селемджинского района за 2020 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 19.2 Положения о Контрольно-счетной палате Селемджинского района, утвержденного решением районного Совета народных депутатов от 05.03.2013 № 8/8.

#### **Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Селемджинского района» Контрольно-счетной палатой (КСП) в отчетном периоде проводился предварительный, текущий и последующий контроль за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов муниципальных образований Селемджинского района.

В 2020 году деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым планом работы. Расходы консолидированного бюджета района за 2020 год составили 964 572,9 тыс. руб.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятия. Общее количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий – 3, из них 1 объекта - органы местного самоуправления, 3 - муниципальное учреждение. Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 9 916,3 тыс. руб. При проведении контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений в количестве 36, на общую сумму 696,7 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий вынесено и направлено в адрес проверенных субъектов 4 представления. Выполнено в установленные сроки 0 представлений, 3 представления выполнено с нарушением сроков, не выполнено 1 представление. Снято с контроля 4 представления. В результате принятых мер устранено финансовых нарушений в количестве 11 ед., на сумму 76,4 тыс. руб.

В 2020 году КСП было проведено 26 экспертно-аналитических мероприятий на 78 объектах, по результатам которых подготовлено 119 заключения, вынесено 156 замечания и предложения, из них учтены и исполнены 78 предложение, по результатам проведенной экспертизы принято 96 муниципальных правовых актов.

#### **Контрольная деятельность**

В 2020 году КСП Селемджинского района было проведено 2 контрольных мероприятия по проверке использования средств и имущества района. Контрольные мероприятия в отношении поселений в 2020 году не проводились в связи с отсутствием аудитора.

Информация о результатах проведенных мероприятий:

**1. «Соблюдения порядка ведения и исполнения бюджетной сметы и порядка принятия и исполнения бюджетных обязательств МКУ «Отдел образования администрации Селемджинского района» на объекте контроля: МКУ «Отдел образования администрации Селемджинского района».**

В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены нарушения:

- норм бухгалтерского учета, в учреждении отсутствует Учетная политика;
- норм порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, на сумму 355749,73 руб.;
- расходования казенным учреждением средств с нарушением норм действующего законодательства на сумму 68400,00 руб.;
- принятия бюджетных обязательств – сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств приняты к учету расходы в сумме 69906,90 руб.

В адрес начальника МКУ «Отдел образования администрации Селемджинского района» направлено представление, содержащие рекомендации по устранению выявленных нарушений. Рекомендации КСП Селемджинского района были рассмотрены с нарушением сроков. Проведена работа по устранению нарушений, утверждена Учетная политика и принят Порядок составления и ведения бюджетной сметы. Принимаются меры по снятию с учета в ГИБДД транспортных средств, не стоящих на балансе Отдела образования, по которым производится начисление транспортного налога. Приняты меры по уточнению лимитов бюджетных обязательств.

По фактам непредставления информации и невыполнения Представления КСП Селемджинского района было составлено 2 (два) протокола об административном правонарушении. Возбуждено два административных делопроизводства:

- в отношении юридического лица – МКУ «Отдел образования администрации Селемджинского района» по факту непредставления информации о рассмотрении Представления КСП (ст.19.7 КоАП РФ). Дело рассмотрено Селемджинским районным судебным участком №1. Назначено административное наказание в виде предупреждения;

- в отношении должностного лица – и.о. начальника МКУ «Отдел образования администрации Селемджинского района» по факту невыполнения в установленный срок Представления КСП (ч.20 ст.19.5 КоАП РФ). Дело рассмотрено Селемджинским районным судом Амурской области. Назначен административный штраф в размере 20000,00 руб.

**2. «Соблюдение порядка назначения и выплаты муниципальной пенсии за выслугу лет» на объекте контроля: администрация Селемджинского района.**

В ходе контрольного мероприятия выявлены несоответствия (отсутствие) норм муниципальных правовых актов соответствующим нормам федерального и регионального законодательства в количестве 10 (десяти). Установлена переплата пенсии за выслугу лет за период 2019 года в сумме 193738,44 руб., недоплата в сумме 8993,61 руб. Установлено нарушение требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета, отсутствие учетной политики.

По результатам контрольного мероприятия были вынесены представления в адрес председателя Селемджинского районного Совета народных депутатов, главы района и на имя директора МКУ «Централизованная бухгалтерия» по устранению выявленных нарушений.

Районным Советом в рамках выполнения представления КСП был подготовлен и направлен на рассмотрение проект решения о внесении изменений в решение Селемджинского района «О порядке установления пенсии за выслугу лет муниципальным служащим района и лицам, замещавшим муниципальные должности района». Депутатами при рассмотрении проект решения был отклонен.

Администрацией района до настоящего времени не приняты меры по внесению изменений в Порядок назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим района и лицам, замещавшим муниципальные должности района». Причиной задержки актуализации порядка является необходимость приведения в первоочередном порядке решения Селемджинского района, т.к. иначе нормы двух правовых актов не будут соответствовать.

Средства переплаты в районный бюджет не возвращены. Произведен перерасчет пенсии и выплачена недоплата в сумме 8000,00 рублей. Распоряжением администрации Селемджинского района от 24.12.2020 №189 изменен размер пенсии за выслугу лет одному из получателей.

Учетная политика до настоящего времени не принята.

### **Экспертно-аналитическая деятельность**

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий было подготовлено 119 заключения.

К основным полномочиям контрольного органа относятся полномочия по осуществлению внешней проверки годового отчета. В 2020 году во исполнение полномочий проведены проверка бюджетной отчетности ГАБС района, проверка годового отчета об исполнении районного бюджета и внешние проверки годовой отчетности поселений района. По результатам проверок оформлено 24 заключения.

При проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении муниципальных бюджетов за 2020 год недостоверного отражения данных по основным параметрам – доходы, расходы, дефицит (профицит), не выявлено. Однако по-прежнему качество оформления бюджетной отчетности и ее недостатки свидетельствуют об условной достоверности информации об исполнении муниципальных бюджетов.

Кроме внешней проверки годовой отчетности КСП осуществлялся анализ отчетности за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев. По результатам проведенных проверок анализа были подготовлены 27 заключения. Недостоверного отражения данных по основным параметрам – доходы, расходы, дефицит (профицит), не выявлено.

В рамках проведения текущего контроля за исполнением бюджета КСП Селемджинского района проводит ежемесячный мониторинг правомерности и обоснованности внесения изменений в основные показатели районного бюджета, а также проводится анализ исполнения бюджета главными распорядителями средств. Проведение данного мероприятия направлено как на улучшение качества финансового менеджмента исполнения бюджета, так и на повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств и финансового органа в вопросах планирования бюджетных показателей, их изменения и исполнения. Данное мероприятие КСП проводится ежегодно, что позволяет более оперативно реагировать на процессы формирования и изменения бюджетных показателей, а также выявлять проблемы и резервы районного бюджета. По вопросам внесения изменений в районный бюджет 2020 года КСП было проведено 5 экспертиз с оформлением Заключений. В рамках исполнения полномочий, принятых от поселений, проведено 19 экспертиз.

По результатам экспертизы проектов решений о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов КСП Селемджинского района было подготовлено 2 Заключения на проекты решений об утверждении районного бюджета и 18 Заключений на проекты решений об утверждении бюджетов поселений (Стойбинским сельсоветом проект решения на экспертизу не представлен).

При проведении экспертизы проектов решений о бюджетах поселений района были установлены замечания общего характера, касающиеся качества и достоверности планирования бюджета, отсутствия муниципальных нормативных актов, определяющих порядок формирования и методика планирования бюджета.

В рамках осуществления текущего контроля были проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- экспертиза проектов МПА, определяющих порядок осуществления бюджетного процесса поселений района. Подготовлено 4 заключения и 1 информационное письмо;

- экспертиза проектов МПА по вопросам установления налогов, сборов и платежей. Подготовлено 2 заключения;

- экспертиза проектов МПА, по установлению или изменению расходных обязательств, осуществляемых за счет средств муниципального образования. Подготовлено 3 заключения;

- экспертиза проектов муниципальных программ и вносимых в них изменений. По результатам подготовлено 5 Заключений;

- мониторинг и анализ соответствия показателей: бюджетных смет, бюджетных росписей, сводных бюджетных росписей решению о бюджете. Подготовлено 7 информационных писем, 1 заключение;

- анализ и оценка действующих МПА. Подготовлено 3 заключения;

- анализ соблюдения нормативов расходов, установленных Правительством АО. Подготовлено 1 заключение;

- мониторинг исполнения муниципальных программ, анализ информации (отчета) об исполнении муниципальных программ. Подготовлено 4 Заключения и 1 информационное письмо;

- мониторинг использования средств муниципальных дорожных фондов поселений района. Подготовлено 1 Заключение.

### **Административная деятельность**

Законом Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области» к полномочиям контрольных органов отнесено составление протоколов об административных правонарушениях по 25 составам административных правонарушений.

В течение 2020 года КСП были составлены 4 протокола об административном правонарушении. Возбуждены административные делопроизводства. Все дела были возбуждены в отношении юридического лица – администрации Селемджинского района по факту непредставления информации. Дела рассмотрены Селемджинским районным судебным участком №1. Три дела прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения. По одному делу было назначено наказание в виде предупреждения.

### **Информационная и организационная деятельность**

Важным элементом в деятельности КСП является обеспечение гласности. На сайте Селемджинского района открыта и ведется страница КСП, где размещаются заключения и другие материалы, подготовленные специалистами, в рамках исполнения полномочий контрольного органа. Контрольно-счетная палата оказывает консультативную помощь главам поселений, руководителям и специалистам учреждений.

КСП является органом местного самоуправления и юридическим лицом. Фактическая штатная численность КСП на конец 2020 года составила 2 человека, 1 штатная единица – вакантна. В рамках осуществления организационно-распорядительной деятельности КСП подготовлено 53 локальных правовых актов, из них 15 по вопросам деятельности КСП, 38 по кадровым вопросам (отпуск, командировки, оплата труда и др.) В рамках осуществления деятельности КСП подготовлено и отправлено 206 документа, поступило в адрес КСП 270 документов.

### **Основные выводы, предложения и задачи на перспективу**

Сравнение количественных показателей, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывает, что преобладающей в деятельности КСП является аналитическая направленность. В отчетном периоде КСП в целом обеспечила выполнение мероприятий, предусмотренных планом работы на 2020 год.

КСП проведена работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы позволяют отметить, что ряд проблем при исполнении бюджетов, использовании муниципальных средств и имущества по-прежнему сохраняют свои позиции. Это:

- недостатки нормативно-правового обеспечения вопросов деятельности органов местного самоуправления, в том числе по бюджетным правоотношениям;
- несоблюдение принципов эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов;
- наличие проблем межведомственного взаимодействия при разработке, утверждении и реализации муниципальных программ;
- нарушения порядка учета объектов муниципальной собственности, правил ведения бухгалтерского и бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- отсутствие практического и методологического взаимодействия между административными службами района и поселений.

Итоги мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2020 году, свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления финансовой дисциплины. Проблемы совершенствования и усиления муниципального финансового контроля остаются не менее актуальными. Органам местного самоуправления всех уровней и подведомственным им муниципальным учреждениям необходимо повысить качество внутреннего финансового контроля и принять действенные меры по недопущению нарушений в дальнейшем.

В 2021 году КСП продолжит работу по профилактике нарушений в бюджетной сфере, в рамках которой будет осуществляться комплекс мероприятий по контролю исполнения бюджета, по дальнейшему повышению эффективности работы палаты как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля; проведению мероприятий, направленных на осуществление предварительного финансового контроля, профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства.

Председатель КСП  
Селемджинского района



Т.В. Скворцова